

Deel 6 (Vervolg informatie)

Niet-ETS:

Op verzoek van de Tweede Kamer hebben het PBL en ECN mogelijke additionele effecten van Green Deals in kaart gebracht. Betreffende het aandeel hernieuwbare energie en de uitstoot van broeikasgassen die niet onder het Europese emissiehandelssysteem (ETS) vallen. Het betreft hier weer een analyse op hoofdlijnen.

In de 'verkenning Motie- Halsema' is geconcludeerd dat het aandeel hernieuwbare energie in 2020 waarschijnlijk 9 tot 12 procent bedraagt.

Tevens valt uit de conclusie op te maken dat het aandeel Green Deals vooral bestaande belemmeringen wegnemen en vrijwel is uitgesloten dat Green Deals het beleidstekort ten opzichte van de Europese doelstelling – een aandeel van 14 procent – weten te dichtten.

Bij uitvoering van Green Deals zal de uitstoot van niet-ETS broeikasgassen in 2020 iets lager uitkomen in de bandbreedte van 93 tot 109 Mton. In de 'verkenning Motie- Halsema' werd al geconcludeerd dat Nederland bij die bandbreedte op koers ligt om te voldoen aan het doel van de Europese Unie voor deze broeikasgassen (indicatief: 105 Mton).

(Bron: PBL notitie, Het effect van 59 Green Deals op het aandeel hernieuwbare energie en de uitstoot van niet-ETS broeikasgassen, 17 november 2011)

In de constatering dat emissies worden toegekend aan niet-ETS sectoren in Nederland, valt tevens te constateren dat de wijze (toepasbare en gangbare methodiek) van analyse te beperkt is.

Gehanteerde methodiek:

De analyse van de effecten heeft in samen werking met de deskundigen van ECN plaatsgevonden op basis van *expert judgement*. Dat wil zeggen dat er geen integrale modelanalyses zijn uitgevoerd om de effecten van de afzonderlijke Green Deals te kwantificeren.

- De gepresenteerde bandbreedtes in de verkenning in het algemeen via een top-down methode zijn vastgesteld, op basis van een raming van het beschikbaar potentieel en van de effectiviteit van het beleid om dat potentieel aan te spreken (zie het kader "Globale beschrijving van de ramingmethode" voor een toelichting). Het was niet altijd mogelijk om eenduidig vast te stellen in hoeverre bij deze raming al impliciet rekening is gehouden met de ontwikkelingen die evt. door de Green Deals in gang worden gezet. Met omvangrijke, reeds bekende initiatieven is in het algemeen wel rekening gehouden, hoewel bij het vaststellen van de onzekerheidsband in de optimistische variant anders kan zijn geoordeeld over het al dan niet doorgaan van deze initiatieven dan in de minder optimistische variant. *(Bron: PBL notitie, Het effect van 59 Green Deals op het aandeel hernieuwbare energie en de uitstoot van niet-ETS broeikasgassen, 17 november 2011)*

In het rapport: Berekening van de CO₂ – emissies, het primair fossiel energiegebruik en het rendement van elektriciteit in Nederland, distantiëren zich de verantwoordelijke partijen zich voor de toepassing van methoden en de berekening van kengetallen voor emissies. Zijn achten dit een onwenselijke situatie en hebben het gezamenlijk initiatief genomen om dit rapport op te stellen waarin wél transparantie standaardwaarden en standaard methoden voor dit onderwerp zijn opgenomen.

Het volgende is daaruit te concluderen:

- Duidelijk is geworden dat de niet-ETS sectoren emissies bezitten, ondanks de ontkenning van beleidsmakers van de overheid. Emissies die weliswaar niet omgezet kunnen worden, in door niet-ETS deelnemers verhandelbare emissierechten (binnen EU verband).
- Verantwoordelijke partijen zich distantiëren van de toepassing van bestaande methoden voor berekening van de emissies, uit de periode 1990-2012.
- Er duidelijke gegronde aanwijzingen bestaan, dat op grond van ontkenningen, t.a.v. het bezit van emissies in de niet-ETS sectoren en de bestaande methoden voor het vaststellen van de emissies uit de niet-ETS sectoren, er grote verschillen zijn ontstaan in de vaststellingen van emissies voor de niet-ETS sectoren.
- Het EIC heeft berekend, na jarenlange analyse van de rapporten van de verantwoordelijke instanties, dat de emissie tekorten voor deze sectoren belopen in de tientallen Mtonnen CO₂ – emissies, met een geschatte waarde van ca. 1,5 miljard euro per jaar tot 10 miljard euro per jaar. Indien er vanuit wordt gegaan dat hernieuwbare energiebronnen, uitgedrukt in vermeden emissies, door de Nederlandse overheid en ETS bedrijven zijn meegerekend in het jaarlijks vastgesteld emissiequotum. (Periode 2005-2012)
- Het EIC daaruit de conclusie trekt, dat voor de periode 2013-2020 dezelfde richtlijnen m.b.t. hernieuwbare bronnen, de regionale ontwikkeling van hernieuwbare bronnen gaat stimuleren, daarmee wederom het niet-ETS buiten de verdeling laat van de inkomsten uit verhandelbare emissies afkomstig uit vermeden emissies.